附件2：

营口市一体化数据资产管理试点

建设方案编制需求说明

一、项目概述

数据资产，作为经济社会数字化转型进程中的新兴资产类型，正日益成为推动数字中国建设和加快数字经济发展的重要战略资源。为落实《中共中央、国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》《财政部关于加强数据资产管理的指导意见》《财政部关于加强行政事业单位数据资产管理的通知》《辽宁省大数据发展条例》等文件精神，促进和规范本市数据资产管理，营口市财政局、数据局于2025年7月16日印发《营口市一体化数据资产管理试点工作实施方案》（营财资〔2025〕142号），首批确定8家单位为试点单位，要求至2025年年底，各试点单位根据自身职责规范梳理数据资产目录，形成数据资产信息台卡。推动授权运营、开发利用、流通交易等工作，打造典型案例。

为进一步推进营口市一体化数据资产管理试点工作建设，依托数字营口建设基础，充分利用先进信息技术与数据资产管理理念进行有效融合，围绕台账编制、登记、授权运营、收益分配、交易流通等方面形成一套可落地实施的信息化解决思路和设计方案，通过先行先试，探索适合营口市的数据资产管理与公共数据开发利用融合发展模式与路径，助推试点工作从政策落实到执行、从业务管理到技术创新，形成闭环式、一体化的高效运作模式，推动数据资产管理工作落地见效，促进公共数据资产合规化使用、高质量供给，有效释放公共数据价值，推动数字经济高质量发展。

二、方案内容要求

|  |  |
| --- | --- |
| **编制项目** | **编制要求** |
| 项目概述 | 阐述本项目的基本概况，包括但不限于以下内容：项目背景、政策依据、建设目标等。 |
| 现状分析 | 阐述本项现状分析，包括但不限于以下内容：业务现状、应用系统现状、数据应用现状、建设必要性分析等。 |
| 需求分析 | 阐述本项目的需求分析，包括不限于以下内容：业务需求、用户需求、功能需求、数据资源需求、对接需求、网络安全需求等。 |
| 总体设计 | 阐述本项目的总体设计，包括不限于以下内容：总体思路、总体架构、数据架构、数据流、网络架构、主要设计路线等。 |
| 核心业务解决思路 | 数据资产价值评估 | 阐述数据资产价值评估业务的解决思路，包括不限于以下内容：政策依据、估值方法、估值流程、监控机制等。 |
| 数据资产模型开发 | 阐述数据资产模型开发业务的解决思路，包括但不限于以下内容：数据安全规范、模型架构设计、开发测试与验证评估流程、部署运维与动态优化策略。 |
| 数据资产收益分配 | 阐述数据资产收益分配业务的解决思路，包括不限于以下内容：收益核算模型、数据贡献计量、动态调整策略、收益上缴路径、资金对账策略等。 |
| 建设内容设计 | 数据资产管理 | 阐述数据资产管理方案，内容包括但不限于：驾驶舱、建账管理、数据资产目录、数据资产盘点、数据资产台账、数据资产估值、收益分配以及监督监管等。 |
| 数据资产登记 | 阐述数据资产登记方案，内容包括但不限于：登记门户、登记审核、登记公示、登记存证、证书查询及证书管理等 |
| 数据资产运营 | 阐述数据资产运营方案，内容包括但不限于：运营门户、数据产品管理、用户认证管理、用数需求管理、合同管理及模型开发管理等 |
| 安全设计 | 阐述本项目系统安全设计，包括不限于网络安全、数据安全、密码应用等。 |
| 信创要求 | 阐述系统适配华为鲲鹏等信创环境，以及适配人大金仓或达梦等信创数据库。 |
| 系统对接设计 | 阐述本项目系统对接设计，包括不限于与财政预算管理一体化对接、与非税收入收缴和财政电子票据系统对接、与政务信息资源共享交换平台对接等。 |
| 系统部署实施 | 阐述系统部署实施方案，支持实现7天内部署上线。 |